



CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione

N. 84

del 28/11/2013

OGGETTO: Approvazione modifiche al Regolamento per l'istituzione e applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi.

L'anno 2013 il giorno 28 del mese di novembre alle ore 20.36 previa osservanza delle formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione, presieduto dal sig. Piccini Sandro nella Sua qualità di Presidente del Consiglio e così composto:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
Sindaco					
Luciana Cappelli		1			
Consiglieri					
1. Barnini Brenda	1		16. Galli Letizia	1	
2. Schauer Luca		1	17. Biuzzi Fabrizio	1	
3. Pampaloni Alessandro	1		18. Dimoulas Aaron	1	
4. Torrini Valentina	1		19. Gracci Francesco	1	
5. Cavallini Virgilio	1		20. Lavoratorini Lorenzo	1	
6. Piccini Sandro	1		21. Baroncelli Paolo	1	
7. Mostardini Lucia	1		22. Borgherini Alessandro	1	
8. Cappelli Beatrice	1		23. Bianchi Fabio		1
9. Bartalucci Piero	1		24. Fruet Roberto	1	
10. Bagnoli Roberto	1		25. Cioni Emilio	1	
11. Bacchi Francesco	1		26. Gaccione Paolo		1
12. Tempestini Silvana	1		27. Morini Riccardo		1
13. Arzilli Alessio		1	28. Petrillo Sandro	1	
14. Lenzi Diana		1	29. Bini Gabriele	1	
15. Del Rosso Claudio	1		30. Sani Gabriele	1	

Consiglieri assegnati n° 30

Presenti n° 24 assente il Sindaco Luciana Cappelli

Consigliere Aggiunto Sig. Neaoui Hassan: assente.

Partecipa alla seduta per le funzioni di legge, il Vice Segretario Generale **Dr. Salvatore Marchini.**

Scrutatori: Cavallini Virgilio, Cappelli Beatrice, Baroncelli Paolo.

Il Presidente del Consiglio, riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio Comunale ad adottare le proprie determinazioni in merito all'oggetto.



IL CONSIGLIO COMUNALE,

PREMESSO:

- Che con l'art. 14 del D.L. 6.12.2011 n. 201, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, è stata introdotta la TARES, a far tempo dal 1.1.2013, in sostituzione della TARSU ex D. Lgs. 15.11.1993 n. 507, della TIA/1 ex art. 49 D. Lgs. 5.2.1997, n. 22 e della TIA/2 ex art. 238 del D. Lgs. 3.4.2006 n. 152, per il finanziamento del servizio integrato della raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati;

- Che detto articolo 14 è stato più volte modificato :
 - con La LEGGE 22 dicembre 2011, n. 214 (in SO n.276, relativo alla G.U. 27/12/2011, n.300) , di conversione, ha disposto (con l'art. 1, comma 1) la modifica dell'art. 14, commi 30, 31, 32, 34, 45;
 - con il DECRETO-LEGGE 24 gennaio 2012, n. 1 (in SO n.18, relativo alla G.U. 24/01/2012, n.19) , convertito con modificazioni dalla L. 24 marzo 2012, n. 27 (in S.O. n. 53, relativo alla G.U. 24/03/2012, n. 71), ha disposto (con l'art. 25, comma 5) la modifica dell'art. 14, comma 1;
 - Con il DECRETO-LEGGE 2 marzo 2012, n. 16 (in G.U. 02/03/2012, n.52) , convertito con modificazioni dalla L. 26 aprile 2012, n. 44 (in SO n. 85, relativo alla G.U. 28/04/2012, n. 99), ha disposto (con l'art. 6, comma 2) la modifica dell'art. 14, comma 9;
 - Con la LEGGE 24 dicembre 2012, n. 228 (in SO n.212, relativo alla G.U. 29/12/2012, n.302) ha disposto (con l'art. 1, comma 387, lettera a)) la modifica dell'art. 14, comma 1;(con l'art. 1, comma 387, lettera b)) la modifica dell'art. 14, comma 9;(con l'art. 1, comma 387, lettera c)) l'introduzione del comma 9-bis all'art. 14;(con l'art. 1, comma 387, lettera d)) l'abrogazione del comma 12 dell'art. 14;(con l'art. 1, comma 387, lettera e)) la modifica dell'art. 14, comma 34;(con l'art. 1, comma 387, lettera f)) la modifica dell'art. 14, comma 35;
 - con il DECRETO-LEGGE 14 gennaio 2013, n. 1 (in G.U. 14/01/2013, n.11) , convertito con modificazioni dalla L. 1 febbraio 2013, n. 11 (in G.U. 2/2/2013, n. 28), ha disposto (con l'art. 1-bis, comma 1) la modifica dell'art. 14, comma 35;
 - con il DECRETO-LEGGE 8 aprile 2013, n. 35 (in G.U. 08/04/2013, n.82) , convertito con modificazioni dalla L. 6 giugno 2013, n. 64 (in G.U. 07/06/2013, n.132) ha disposto (con l'art. 10, comma 2, lettera d)) la modifica dell'art. 14, comma 13-bis; (con l'art. 10, comma 3, lettera a)) la modifica dell'art. 14, comma 4; (con l'art. 10, comma 3, lettera b)) la modifica dell'art. 14, comma 35;
 - con il DECRETO-LEGGE 31 agosto 2013, n. 102 (in SO n.66, relativo alla G.U. 31/08/2013, n.204) , convertito con modificazioni dalla L. 28 ottobre 2013, n. 124 (in S.O. n. 73, relativo alla G.U. 29/10/2013, n.



254), ha disposto (con l'art. 5, comma 2) la modifica dell'art. 14, comma 19; (con l'art. 5, comma 4-ter) la modifica dell'art. 14, comma 23.

- Che con deliberazione consiliare n. 48 del 19.7.2013, in conformità alle disposizioni di cui al comma 35 del citato D.L. 201/2011, è stato approvato il “Regolamento per l’istituzione e applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi”;
- Che nel Regolamento in caso di raccolta rifiuti con sistemi di rilevazione puntuale dei conferimenti, sono previste riduzioni tariffarie per le utenze che hanno comportamenti virtuosi attraverso la corretta partecipazione alle raccolte differenziate.

CONSIDERATO:

- Che il Comune ha introdotto la misurazione puntuale degli svuotamenti, in linea con il principio introdotto dalla Commissione Europea “chi inquina paga”, chiedendo alla popolazione ed alle aziende un grosso sforzo di cambiamento nella gestione dei rifiuti;
- Che il nuovo sistema di raccolta rifiuti è stato recepito da tutta l’utenza, ed ha permesso di raggiungere una percentuale di raccolta differenziata dei rifiuti urbani ed assimilati superiore al 90% e anche nell’anno 2013 con l’istituzione del nuovo tributo TARES i risultati di recupero sono comunque pienamente riconfermati. Infatti i dati complessivi al 31 ottobre 2013 fanno registrare la raccolta differenziata superiore al 90 % (calcolati secondo il metodo normalizzato di cui Deliberazione Giunta regionale toscana 28 dicembre 2009, n. 1248);
- Che la Tares ha cambiato i criteri di determinazione della tariffa in particolare della parte variabile, non più basata sugli svuotamenti, ma sul numero dei componenti il nucleo familiare per il domestico e sulla superficie per il non domestico;
- Che il “Regolamento Comunale per l’istituzione e applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi”, a causa delle continue modifiche normative sopra citate, è stato approvato nel mese di luglio e pertanto si rileva che gli utenti non potevano essere a conoscenza delle nuove modalità di applicazione delle riduzioni del tributo, peraltro inevitabilmente diverse dalla precedente normativa regolamentare riferita alla TIA di cui DPR 158/99.
- Che il continuo e caotico cambiamento della normativa, nonostante i comunicati inseriti negli avvisi di pagamento, non ha consentito una completa e diffusa informazione all’utenza circa le nuove variazioni e in merito alle riduzioni previste dalla nuova normativa e recepite nel regolamento approvato;



- preso atto dei risultati di elevata raccolta differenziata raggiunti, con i quali si conferma la corretta e costante partecipazione delle famiglie e delle utenze non domestiche presenti sul territorio comunale, nonostante la profonda variazione del sistema tariffario;
- Che si ritengono comunque confermati i risultati di raccolta differenziata per i quali erano stati inseriti sul regolamento, i meccanismi incentivanti di riduzione tariffaria;
- Che l'Amministrazione Comunale ritiene cautelativo applicare, per l'anno 2013, nei confronti di tutte le utenze le riduzioni previste dagli art. 23 comma 4 e art. 25 comma 5 del Regolamento con la sola esclusione delle utenze che abbiamo registrato svuotamenti superiori ai limiti stabiliti all'articolo 23 comma 4 lettera c per le utenze domestiche e articolo 25 comma 5 lettera c per le utenze non domestiche.

DATO ATTO che l'art. 52 del D. Lgs 446/97, richiamato dall'art. 14, comma 45, del D.L. 201/2011, disciplina la potestà regolamentare dell'ente in materia di entrate, stabilendo ai commi 1 e 2 che: "le province ed i comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti....";

VISTO l'art. 53, comma 16, della Legge 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della Legge 28/12/2001, n. 448, il quale prevede che: "il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, e' stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento";

DATO ATTO che il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali già prorogato prima al 30.6.2013 dalla legge di stabilità 2013, poi al 30.9.2013 dalla legge n. 64/2013, è stato ulteriormente differito al 30.11.2013 dal D.L. n. 102/2013;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;



Visti, rispettivamente, il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" – T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Sistemi Informatici ed il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" – T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari e Sistemi Informatici, che entrano a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Con voti:

Presenti 24

Favorevoli 14

Contrari 9 (Dimoulas, Gracci, Cioni, Lavoratorini, Baroncelli, Borgherini,
Bianchi, Bini, Petrillo)

Astenuti 1 (Sani)

legalmente resi dai Consiglieri presenti e votanti e riscontrati con l'ausilio degli scrutatori nominati ad inizio di seduta;

d e l i b e r a

1. di approvare la proposta di modifica del Titolo VII, articolo 58 "Disposizioni per l'anno 2013" "Regolamento per l'istituzione e applicazione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi, approvato con Deliberazione C.C. n. 48 del 19.7.2013, allegata alla presente deliberazione, di cui forma parte integrante e sostanziale (Allegato A) avente efficacia dal 1.1.2013;
2. di prendere atto della comunicazione di Publiambiente spa – ente gestore del servizio e del tributo per il 2013, che la modificazione di cui alla presente deliberazione non altera le previsioni contenute nel Piano finanziario della TARES 2013;
3. di trasmettere, a norma dell'art. 13, comma 15, del D.L. 201/2011 e dell'art. 52 del D.Lgs. 446/97, la presente deliberazione e copia del regolamento approvato al Ministero dell'Economia e delle Finanze, dipartimento delle Finanze, entro il termine di 30 giorni dalla scadenza del termine per l'approvazione del bilancio di previsione;
4. di allegare al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile di cui all'art. 49, comma 1, del "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, nonché il parere favorevole del Collegio dei Revisori in conformità a quanto previsto dall'articolo 239 del TUEL.



Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
Piccini Sandro

Il Vice Segretario Generale
Dr. Salvatore Marchini

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio del Comune per gg. 15 consecutivi ai sensi dell'art. 124 - 1° comma - del Dlgs 267/2000.

Empoli, _____

Il Responsabile Archivio

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____, decorsi dieci giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 c. 3 del D.Lgs 267/2000.

Empoli, _____

Il Dirigente Settore Affari Generali



Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
f.to Piccini Sandro

Il Vice Segretario Generale
f.to Dr.Salvatore Marchini

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio del Comune per gg. 15 consecutivi ai sensi dell'art. 124 – 1° comma – del Dlgs 267/2000.

Empoli, _____

Il Responsabile Archivio

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____, decorsi dieci giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 c. 3 del D.Lgs 267/2000.

Empoli, _____

Il Dirigente Settore Affari Generali

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, in carta libera per uso amministrativo

Empoli _____

Il Dirigente Affari Generali / Responsabile Archivio

REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E APPLICAZIONE DEL TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI

Art. 58 Disposizioni per l'anno 2013

1. La gestione del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi è affidata, fino al 31 dicembre 2013, al soggetto che, alla data del 31 dicembre 2012, svolgeva il servizio di accertamento e riscossione della previgente forma di prelievo sui rifiuti.
2. Per la riscossione del tributo per il 2013 vengono stabilite n. tre rate, due in acconto e una a saldo, rispettivamente nel mese di luglio 2013, ottobre 2013 e febbraio 2014, dando atto che la maggiorazione standard pari a 0.30 euro al metro quadrato è versata in unica soluzione unitamente all'ultima rata del tributo, secondo le disposizioni di cui all'art.17 del D.Lgs.n.241/1997.
3. Per l'anno 2013, fino alla determinazione delle tariffe del tributo e della maggiorazione per i servizi indivisibili, l'importo delle rate è determinato in acconto, commisurandolo all'importo versato, nell'anno precedente, a titolo della previgente forma di prelievo sui rifiuti. Per le nuove occupazioni decorrenti dal 1° gennaio 2013, l'importo delle corrispondenti rate per l'anno 2013 è determinato tenendo conto delle tariffe relative alla previgente forma di prelievo sui rifiuti applicate nell'anno precedente. In ogni caso il versamento a conguaglio è effettuato con l'ultima rata.
4. Per l'anno 2013, il pagamento della maggiorazione per i servizi indivisibili è effettuato in base alla misura standard di 0,30 euro per metro quadrato, senza applicazione di sanzioni e interessi, contestualmente all'ultima rata relativa al tributo per i rifiuti.
5. La comunicazione prevista all'articolo 10 comma 5 lettera B, esclusivamente per l'anno 2013 deve essere presentata entro il 30 settembre .
6. La richiesta di riduzione prevista all'articolo 25 comma 4, esclusivamente per l'anno 2013, deve essere presentata entro il 30 settembre dell'anno in corso.
7. per l'anno 2013 non si applicano le disposizioni previste all'art. 23, comma 4, 1° Capoverso, ultimo periodo *"La riduzione non sarà concessa alle utenze per le quali non sia registrata, nel corso dell'anno di riferimento, alcuna esposizione del contenitore grigio dei rifiuti non differenziati."*.
8. per l'anno 2013 non si applicano le disposizioni previste all'art. 25, comma 5, 1° Capoverso, ultimo periodo *"La riduzione non sarà concessa alle utenze per le quali non sia registrata, nel corso dell'anno di riferimento, alcuna esposizione del contenitore grigio dei rifiuti non differenziati."*.